**ВЕРХОВНЫЙ СУД**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Дело№ АКПИ22-411С

РЕШЕНИЕ

**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

г. Москва 2 августа 2022 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе

судьи Верховного Суда

Российской Федерации Назаровой А.М.

при секретаре Тихоновой А.Н.,

рассмотрев в закрытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Генерального прокурора Российской Федерации о признании украинского военизированного националистического объединения «Азов» (другие используемые наименования: батальон «Азов», полк «Азов») террористической организацией и запрете его деятельности на территории Российской Федерации,

**установил:**

Генеральный прокурор Российской Федерации обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением о признании украинского военизированного националистического объединения «Азов» (другие используемые наименования: батальон «Азов», полк «Азов») террористической организацией и запрете его деятельности на территории Российской Федерации.

В судебном заседании представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации поддержали заявленное требование и пояснили, что деятельность украинского военизированного националистического объединения «Азов» носит террористический характер и представляет угрозу для безопасности Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 263 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации извещение о времени и месте рассмотрения административного дела 16 мая 2022 года размещено и опубликовано на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации - федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере регистрации некоммерческих организаций или средств массовой информации.

Представитель заинтересованного лица Министерства юстиции Федерации (далее - Минюст России), извещенного о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание не явился.

Представитель заинтересованного лица Федеральной службы безопасности (далее – ФСБ России) - Федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, ведущего на основании части 5 статьи 24 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ) единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими, — в судебном заседании поддержал административный иск и изложенные в нем обстоятельства.

Представители заинтересованного лица Министерства внутренних дел России (далее - МВД России) в судебном заседании просили удовлетворить административный иск и подтвердили изложенные в нем обстоятельства.

Выслушав объяснения административного истца и заинтересованных лиц, привлеченных к участию в деле специалистов, исследовав материалы дела, Верховный Суд Российской Федерации находит, что заявление Генеральною прокурора Российской Федерации подлежит удовлетворению.

В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризме, а также совершение террористических преступлений.

Правовые и организационные основы противодействия террористической деятельности, ответственность за ее осуществление определены Федеральным законом № 35-ФЗ.

Часть 2 статьи 24 названного федерального закона определяет, что организация признается террористической и подлежит ликвидации (ее деятельность - запрещению) по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных статьями 205-206, 208, 211, 220, 221, 277-280, 2821 -2823, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также в случае, если указанные действия осуществляет лицо, которое контролирует реализацию организацией ее прав и обязанностей. Решение суда о ликвидации организации (запрете ее деятельности) распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации. Террористической организацией, деятельность которой подлежит запрещению (а при наличии организационно-правовой формы - ликвидации), также признается террористическое сообщество в случае вступления в законную силу обвинительного приговора по уголовному делу в отношении лица за создание сообщества, предусмотренного статьей 2054 Уголовного кодекса Российской Федерации, за руководство этим сообществом или участие в нем.

При этом под терроризмом федеральным законодателем понимается идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий, а под террористической деятельностью - деятельность, включающая в себя: организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта, подстрекательство к террористическому акту, организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества, преступной организации, организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре, вербовку, вооружение, обучение и использование террористов, информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта, пропаганду идей терроризма, распространения материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности (статья 3 Федерального закона № 35-ФЗ).

Как следует из материалов дела, на территории Российской Федерации осуществляет деятельность украинское военизированное национальное объединение «Азов» (другие используемые наименования: батальон «Азов» полк «Азов») (далее также - объединение, «Азов», батальон «Азов», полк «Азов»), в интересах которого совершаются преступления террористической направленности.

Объединение создано в мае 2014 г. на территории Украины, в его состав вошли участники радикальных структур, придерживающиеся ультраправых неонацистских взглядов («Правый сектор», «Организация украинских националистов», «Белый молот» и др.).

Возглавил «Азов» неонацист, лидер силового блока объединения «Правый сектор - Восток» Билецкий А.Е., которому Следственным комитетом Российской Федерации (далее - СК России) 19 мая 2016 г. заочно предъявлено обвинение в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 359 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ).

Для участия в военных операциях на территории проведения антитеррористической операции 17 сентября 2014 г. в структуре объединения сформирован полк «Азов», на вооружении которого имеются стрелковое оружие, тяжелое вооружение, боевая техника и др. Основное место дислокации полка – г. Мариуполь. С 2017 года его командиром является Прокопенко Д. Г.

Кроме того в целях осуществления политической и социальной деятельности в составе объединения созданы «Гражданский корпус «Азов», а также «Спортивный клуб», одной из основных задач которых являлась подготовка кадров для полка «Азов».  
В 2016 году на базе «Гражданского корпуса «Азов» образована политическая партия «Национальный корпус» во главе с Белецким А.Е., центральный офис который находится в г. Киеве. Направлениями работы партии в том числе и является организация финансирования антироссийских акций и поддержка экстремистских структур. При этом идейным лидером всего объединения продолжает оставаться Билецкий А.Е.

Объединение основано на нацистской идеологии, которая решениями международного военного трибунала в Нюрнберге в 1946 году признана преступной, пропаганда нацизма запрещена

Мнения об «Азове» как они неонацистском формировании разделяется и властями других иностранных государств, которыми в связи с этой с этим принимаются ограничительные меры в частности, статья 8131 Федерального закона США PL 115— 31 от 5 мая 2017 о консолидированных расходах органов исполнительной власти на 2017 год содержит запрет на использование бюджетных средств, выделяемых по данному законодательному акту, в целях обеспечения оружием боевой подготовки или оказании иного содействия украинскому националистическому батальону «Азов».

Официальной эмблемой «Азова» являются расположенные на желто-голубом фоне рунический символ «вольфсангель» (волчий крюк), который использовался 2-й танковой дивизией СС «Дас Райх», и «черное солнце» - один из популярных символов современных сторонников неонацистской идеологии. Участниками объединения используется также шеврон с надписью «Mors Venit Velociter» («Смерть приходит быстро» - девиз созданных в 1944 году по линии СС германских отрядов «волков-оборотней» для осуществления диверсионной деятельности в тылу наступавших советских войск).

Статьей 6 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 80-ФЗ «Об увековечивании Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» установлен запрет на использование в любой форме нацистской символики, как оскорбляющей многонациональный народ и память о понесенных в Великой Отечественной войне жертвах.

Согласно статье 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее - Федеральный закон № 114-ФЗ) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, являются экстремистской деятельностью.

Решением Фрунзенского районного суда г. Владимира от 30 ноября 2015 г признаны экстремистскими материалами графическое изображение «От майдана до Азова Героям Слава, Ще не вмерла Украина» с отображением шеврона батальона «Азов», шеврон батальона «Азов» (состоит из надписи “АЗОВ», знака «Волчий крюк», белого знака «черное солнце», белого знака «вольфсангель»).

С октября 2014 г. «Азовом» выпускается журнал «Черное солнце», который распространяется в сети «Интернет». Размещаемые в журнале материалы направлены в том числе на формирование положительного отношения к украинскому национализму и действиям членов «Азова», а также на оправдание уничтожения мирного населения Донецкой и Луганской народных республик в ходе объявленной властями Украины антитеррористической операции.

Объединением поддерживаются деятельность угрожающих национальной безопасности Российской Федерации экстремистских организаций, радикальных и неоязычеству их группировок, а также их лидеров. В частности, 11 октября 2015 года при участии руководства «Азова» в г. Киеве в Доме кино прошел учредительный съезд политической организации «Русский центр», объединяющий около 30 российских националистов. Основателем «Русского центра» является Вихарев Д., а также организатором создания в России проукраинской общественной организации «Непримиримая лига». Выступая на съезде, Вихарев Д. заявил: «Наша конечная цель— создание инфраструктуры протеста в России. Здесь мы создаём центр как фактор влияния на внутреннюю политику Российской Федерации.».

Деятельность «Азова» носит ярко выраженный антироссийский характер.

14 июня 2014 года в. Боевики «Азова» организовали нападение на посольство Российской Федерации в г. Киеве (Украине) с перекрытием входа, забрасыванием здания посольства камнями, дымовыми шашками, взрыв пакетами, воспрепятствовав тем самым законной деятельности дипломатического представительства что в силу статьи 1 Федерального закона № 114-ФЗ является экстремистской деятельностью. В ходе нападения со здания Посольства сорван Государственный флаг Российской Федерации, а на его месте установлено знамя украинской организации «Украинская повстанческая армия», которая решением Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2014 г. признана экстремистской и деятельность которой запрещена на территории Российской Федерации.

В октябре 2015 г. члены «Азова» присоединились к экономической блокаде Крыма, инициированной общественным объединением «Меджлис крымскотатарского народа», признанным вступившим в законную силу решением Верховного Суда Республики Крым от 26 апреля 2016 г. экстремистской организацией, деятельность его на территории Российской Федерации запрещена.

С декабря 2016 г. «Азовом» блокировалась работа отделения дочернего банка Сбербанка России на Украине - ПАО «Сбербанк», в результате чего 27 марта 2017 г. Сбербанком России было объявлено о продаже 100 % акций украинского подразделения.

В г. Николаеве (Украина) представителями объединения 9 мая 2017 г. совершено нападение на участников массового праздничного мероприятия (шествия), посвященного Дню Победы в Великой Отечественной войне, а 10 мая 2017 г. ими осуществлено нападение на офис ветеранов-афганцев, которые накануне вышли на шествие, чтобы возложить цветы к Вечному огню.

В г. Запорожье (Украина) 14 октября 2018 г. членами партии «Национальный корпус» организованы провокации в отношении пророссийского объединения «Полк Победы» на праздновании 75-й годовщины освобождения города от немецко-фашистских захватчиков.

В рамках расследования семи уголовных дел следственными органами Российской Федерации установлено, что с 2014 года до настоящего времени членами «Азова» в ходе боевых действий на юго-востоке Украины массово совершаются преступления общеуголовного характера в отношении мирного населения по языковому признаку (русскоговорящих жителей).

Главным следственным управлением Следственного комитета российской Федерации 30 мая 2014 г. возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 356 УК РФ, по факту применения средств и методов ведения войны в вооруженном конфликте, запрещенных Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 г. В отношении граждан, признанных потерпевшими по этому уголовному делу, членами «Азова» применялись пытки и физическое насилие. В частности, в ходе допроса одна из потерпевших сообщила, что 5 сентября 2014 г. в ее дом в г. Мариуполе ворвались мужчины в военной пятнистой форме с шевронами «Азова» на рукавах и провели обыск, а затем ее отвели в отдельную комнату, надели на голову полиэтиленовый пакет и душили, требуя деньги и ценности.

По приговору Северо-Кавказского окружного военного суда от 26 июля 2016 г. в совершении преступлений, предусмотренных частью 3 статьи 30, частью 1 статьи 205, частью 1 статьи 223, частью 1 статьи 222, частью 2 статьи 167 УК РФ, признан виновным Филатов М.А., ему назначено наказание в виде лишения свободы на срок 6 лет с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима. Судом установлено, что в 2014 году Филатов М. А. в интересах «Азова» и под руководством его лидеров за денежное вознаграждение совершил поджог здания мечети «Чукурча» в г. Симферополе, а также установил изготовленное им взрывное устройство на автомобильной стоянке у здания прокуратуры Республики Крым с целью совершения взрыва. Преступление было предотвращено правоохранительными органами.

По приговору Бабушкинского районного суда г. Москвы от 29 марта 2018 г. в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 359 УК РФ, признан виновным гражданин России Железнов Р.А., ему назначено наказание в виде 4 лет лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима. Согласно приговору боевую подготовку Железнов Р. А. проходил в учебно-мобилизационных центрах полка «Азов» и был обеспечен оружием, после чего за материальное вознаграждение участвовал в военных операциях, вел прицельную стрельбу по ополченцам Донецкой Народной Республики и мирному населению.

По приговору Советского районного суда г. Уфы от 22 апреля 2015 г. в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 282 УК РФ, признан виновным Мясников Н.Ю. в связи с размещением в социальной сети «ВКонтакте» материалов, направленных на уничтожение чести и достоинства личности по признаку принадлежности к социальной группе и пропаганду идей в национально-расового превосходства, а также символики «Азова», ему назначено наказание в виде одного года лишения свободы.

По приговору Фурмановского городского суда Ивановской области от 19 июня 2015 г. в совершении преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 280, частью 1 статьи 30, частью 3 статьи 359 УК РФ, признан виновным Демченко В. С. Ему назначено наказание в виде двух лет лишения свободы.

По приговору Ленинского районного суда г. Кирова от 26 августа 2016 г. Кривокорытов С. Д. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 359 УК РФ, с назначением наказания в виде лишения свободы сроком на 2 года 6 месяцев с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима и ограничением свободы сроком на 1 год.

По приговору Советского районного суда г. Самары от 7 июня 2017 г. в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 359 УК РФ, заочно признан виновным Широбоков А. В., ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 5 лет с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима.

Материалами дела подтверждается, что следственными органами расследуется ряд уголовных дел по фактам совершения представителями «Азова» преступлений экстремистской и террористической направленности, а также участия граждан России в качестве наемников в вооруженном конфликте. В частности, возбуждены следующие уголовные дела: СО УФСБ России по Республике Крым и г. Севастополю 6 мая 2016 г. в отношении Кирноса А. и Лысенко А. по части 1 статьи 2051 УК РФ; СУ СК России по Красноярскому краю 9 апреля 2015 г. в отношении Калинина В. и Тимошенко Н. по части 1 статьи 282 УК РФ; СО УФСБ России по Ставропольскому краю 8 июля 2015 г. в отношении Букреева С.В. по части 2 статьи 280, части 3 статьи 359 УК РФ. Уголовные дела, возбужденные по части 3 статьи 359 УК РФ, расследуются также в отношении Алтухова В. О., Билецкого А.Е., Каплунова С. Г., Кожемякина К.О., Чиркина П.В. и других лиц.

В связи с размещением в сети «Интернет» графического изображения символики «Азова» постановлением Ломоносовского районного суда г. Архангельска от 10 мая 2016 г. Попова И.В. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), с назначением наказания в виде административного штрафа.

Постановлением Приморского районного суда Архангельской области от 10 мая 2016 г. за размещение в сети «Интернет» видеозаписи, содержащей графическое изображение символики «Азова», к административной ответственности по статье 20.29 КоАП РФ привлечен Оловянный А.Л.

Постановлением Орловского районного суда Орловской области от 9 июня 2016 г. за размещение в сети «Интернет» фотоматериала, содержащего том числе запрещенную символику «Азова», в административной ответственности по статье 20.29 КоАП РФ привлечен Коршунов А. В.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при территориальном управлении по Заводскому району администрации г. Орла от 3 мая 2017 г. за размещение символики «Азова» в социальной сети «ВКонтакте» привлечён к административной ответственности по части 1 статьи 20.3 КоАП РФ несовершеннолетний Грасулов Н. Е.

С начала специальной военной операции Российской Федерации по демилитаризации и денацификации Украины боевики «Азова» с применением угроз и насилия удерживают мирных жителей в заложниках, используют их в качестве живого щита, не позволяют воспользоваться гуманитарными коридорами.

Объединение отличается длительностью существования, характеризуется устойчивостью и сплоченностью, имеет четкую структуру, систему управления и подчиненности, материальное обеспечение, вооружение.

Не менее 100 граждан Российской Федерации, не являющихся гражданами Украины и не проживающих на ее территории, прошли обучение в рядах «Азова» и участвовали в боевых действиях в вооруженном конфликте против сил самообороны Донецкой и Луганской народных республик.

Получив опыт ведения боевых действий и сохранив связь с командованием «Азова», по возвращении в страну они могут использоваться для создания террористических групп, совершения экстремистских преступлений и террористических актов.

Деятельность объединения представляет угрозу основам конституционного строя Российской Федерации, безопасности государства и общества.

От имени и в интересах «Азова» совершаются преступления, предусмотренные статьями 205, 2051, 280 УК РФ, в связи с чем его деятельность подлежит запрету.

Объединение действует на территории не менее двух государств— Украины и России, что указывает на его международный статус.

Учитывая изложенное обстоятельство, Верховный суд Российской Федерации приходит к выводу о том, что обстоятельства осуществления «Азовом» террористической деятельности подтверждаются собранными по делу доказательствами и являются основанием для признания украинского военизированного националистического объединения «Азов» террористической организацией и запрета ее деятельности в силу части 2 статьи 24 Федерального закона № 35-ФЗ на территории Российской Федерации.

Согласно разъяснениям пункта 39 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2016 г., № 64 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидации некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами» решение суда об удовлетворении административного иска о ликвидации либо запрете деятельности объединения граждан по основаниям, предусмотренным законодательством о противодействии экстремистской и террористической деятельности, подлежит немедленному исполнению в части прекращения деятельности общественного объединения, религиозной и иной организации.

Руководствуясь статьями 175–180, 264 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Российской федерации

**решил:**

административное исковое заявление Генерального прокурора Российской Федерации удовлетворить:

признать украинское военизированное националистическое объединение «Азов» (другие используемые наименования: батальон «Азов», полк «Азов») террористической организацией и запретить его деятельность на территории Российской Федерации.

Решение суда о запрете деятельности украинского военизированного националистического объединения «Азов» (другие используемые наименования: батальон «Азов», полк «Азов») подлежит немедленному исполнению.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья Верховного Суда Российской Федерации А. М. Назарова